|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Коғамдық бірлестігі****«Алматыдағы** Ә**уесқой Хоккей Конфедерациясы 50 + »****КБ «АӘХК»****050000, Қазақстан Республикасы, Алматы қаласы, Бостандық ауданы, Әл-Фараби даңғылы, 5-үй, ауд. 314, «Нұрлы Тау» бизнес орталығы, бл.2А, 201 кеңсе.** **Уялы. тел. +7 7079982150** | 1 | **Общественное объединение «Алматинская Любительская Хоккейная Конфедерация 50+»****ОО «АХЛК»****050000, Республика Казахстан, город Алматы, Бостандыкский район, проспект Аль-Фараби,** **д. 5, кв. 314, бизнес центр «Нурлы Тау», бл. 2А, оф 201. Моб. тел. +7 7079982150** |

***№ 2-1 от 27 марта 2020 года.* Депутату Сената Парламента РК**

 **Г-ну Мамытбекову Е. К.**

**Уважаемый Едил Куламкадырович!**

**Основные аспекты новой парадигмы.**

**Введение.**

Человечество на протяжении своего существования, безответственной деятельностью порождало античеловеческие бедствия, начиная с родовых, межплеменных, а затем межгосударственных, этнических и межрелигиозных войн, изобретая самые изощрённые способы самоуничтожения с помощью ядерного, химического, экологического, бактериологического и других видов оружия массового поражения. В основе всего этого лежит сама сущность человеческого бытия и сознания, пагубное стремление к обогащению одних за счёт эксплуатации других, без предоставления необходимых и достаточных средств в ответ, без формирования инфраструктурных условий для достойного образа жизни и сохранением окружающей среды, прочих известных факторов сосуществования народов и населения на территории планеты.

Новые глобальные катастрофы, обрушившиеся на человечество в форме вирусной пандемии и последовавшего экономического кризиса, обусловлены не только произошедшей биотехногенной катастрофой, но, прежде всего, тем образом жизни всего планетарного социума, который по нашему глубокому убеждению и привёл к мировому коллапсу, а причины возникновения и последствия от пандемии в целом ещё до конца не поняты и непредсказуемы.

Анализируя исторические факторы возникновения подобной ситуации, следует, что, СПИД, можно рассматривать как производный фактор от противостояния двух мировых формаций в 20-м веке: капитализма и коммунизма, как последствие вьетнамской войны, то новая пандемия COVID-19, как вероятное последствие бактериологических испытаний, является результатом экономических войн между КНР и США, противостояния мега олигархических систем в борьбе за владение мировым рынком, за влияние на население планеты, ставшее их заложниками. То есть, очевидно, что любые противостояния сверхдержав приводят к мировым проблемам, квалифицируемые не иначе как преступления против всего человечества.

Парадоксальным, на первый взгляд, является тот факт, что Китай, как первоисточник пандемии, практически самостоятельно решил эту проблему, создав задел социально-экономического преимущества для своего развития.

На самом деле Китай на практике продемонстрировал всему миру свою социально-организационную способность противостоять пандемии, а также экономическое могущество, выраженное в индустриальной зависимости сфер рынка мирового сообщества, приведшее к биржевому обрушению всех цен.

Вслед за гуманитарным кризисом последовал экономический коллапс, сопровождаемый массовым банкротством и стагнации. И во избежание краха, в мире начался вынужденный процесс национализации крупнейших мировых компаний и важнейших инфраструктурных объектов, а также и градообразующих предприятий путём выкупа их акций правительствами стран за счёт бюджетных средств. И здесь КНР лидирует, не только скупая подешевевшее сырьё, но и возвращая обратно в лоно государственного управления ранее капитализированные госструктуры, тем самым расширяя свою финансовую экспансию в мире.

То есть, фактически реализуется социалистическая революция без ведения войны в классическом смысле и без милитаризации экономики. Такое навряд ли было бы возможно на территории стран бывшего СССР, в системе не рыночной экономики, при тоталитарной ограниченности перемещения населения, жёсткого санитарно-эпидемиологического контроля.

 Фактически, на какое-то время был выпущен «бактериологический джина из бутылки», заставившего содрогнуться человечество, не щадящего ни олигархов, ни президентов, ни граждан стран, а затем загнав его обратно, КНР фактически продемонстрировало все преимущества китайской системы политического, социально-экономического уклада и обозначив провальные пути развития на ближайшую и дальнюю перспективу для стран с биржевой рыночной экономикой. Формально получается, что одна инфицированная летучая мышь показала все риски от техногенных катастроф, показав какие глобальные проблемы и перспективы ожидают эти страны,

Но это не должно послужить очередным призывом к противостоянию социальных систем. Наоборот, основным уроком из сложившейся ситуации вытекает тот факт, что возникновение пандемии произошло из-за отсутствия со стороны международного сообщества превентивных и всеобъемлющих согласованных с ВОЗ эффективных санитарно-эпидемиологических мер.

Так, на самом важном начальном этапе эпидемии именно замедленная реакция со стороны ВОЗ и правительств многих стран привели к пандемии.

Практически в системе развитой капиталистической экономики, на европейском и американском континентах, не оказалось взаимопонимания и эффективной поддержки по противостоянию распространению вируса.

Трагически проявилась не готовность систем здравоохранения даже развитых европейских государств по обеспечению необходимыми медицинскими расходными материалами и элементарными приборами свои санитарно-эпидемиологические службы, предоставить должный уровень информации населению, для борьбы с пандемией.

Так же пострадали страны попавшие под экономическое вето США.

**Основные аспекты первоочередных мер международного уровня.**

Вместе с тем, показательным положительным общечеловеческим гуманитарным фактором уровня развития цивилизации является то, что благодаря усилиям простых людей, самоотверженности врачей, плодотворной работе учёных всего мира, скрупулёзно ведущаяся не по дням, а по часам, с целью разработки противовирусной вакцины для спасения человечества.

Непредсказуемая ситуация, обусловленная объективными и субъективными причинно-следственными связями, а также и глобализацией мирового экономического развития, неизбежно приводит к необходимости порождения новой общечеловеческой Парадигмы, как системы представлений, основных концептуальных установок и т.п, характерная для определённого этапа развития науки, культуры, образования, функционирования цивилизации планеты в целом.

В Парадигме должны быть отражены и закреплены все необходимые и достаточные комплексные меры для успешного развития человечества и недопущения катастрофических прецедентов, тем более пандемического характера. То есть, необходима интеграция мирового сообщества.

По всем направлениям и видам деятельности в тех сферах, которые представляют опасность возникновения техногенных катастроф, с учётом темпов развития научно-технического прогресса в контексте цифрового развития мира на основе роботизации технологических процессов с применением элементов искусственного интеллекта, требуется пересмотреть и переоценить ранее ратифицированные межгосударственные соглашения, заключённые в рамках мировых институтов устойчивого развития, роль которых существенно возросла в новых условиях.

Именно ООН и ЮНЕСКО призваны решать проблемы планетарного уровня, осуществляя своевременный контроль и регулирование процессов всеобъемлющего и безусловного исполнения их резолюций, принятых во всех сферах человеческой деятельности. Первоочерёдно должны быть определены и ратифицированы конкретные санкции к странам, не исполняющим принятые обязательства по соблюдению условий обеспечения безопасности.

**Для предотвращения возникновения техногенных угроз на планетарном уровне, необходимо ввести полный запрет и жесткое наказание за бесконтрольную разработку всех видов оружия массового поражения, а правительства и руководители стран, явившихся первоисточниками катаклизм, должны отвечать перед человечеством по международным законам за допущенную безответственность.**

Благодаря достижениям цифровых технологий становится возможным эффективное интерактивное прогнозирование и превентивная профилактика предотвращения наиболее опасных процессов пандемического характера.

 Как показывает ситуация с пандемией эффективное развитие цифровой экономики выступает важнейшим фактором мировой интеграции по объединению усилий стран для устойчивого развития мирового сообщества.

**Основные аспекты первоочередных мер странового уровня.**

При этом, становится возможным ввести новые положения в механизмы формирования и развития новой Парадигмы взаимоотношений всех стран, построенной на гуманной основе, а также для эффективного мониторинга её осуществления в интерактивном режиме.

**Законодательно надо закрепить тот факт, что все процессы должны быть прозрачны и доступны для мирового сообщества, а все правила и меры, составляющие основу положения новой парадигмы, должны разрабатываться строго на научной основе при участии ведущих учёных и специалистов в содружестве с мировым сообществом.**

В результате принятия современной парадигмы на основе нового мышления и достижений НТП станет возможным на практике применять объективные механизмы реализации превентивных мер предотвращения возможных катаклизмов на ближнюю и дальнюю перспективу развития не только для всего человечества, но и для отдельных стран.

Произошедший мировой катаклизм обнажил не только недостатки и различия стран по уровню развития экономического и социально-политического уклада, но благодаря современным коммуникационным системам показал их чёткую взаимосвязь на мировом пространстве, как единого сообщества, вне зависимости от географических и климатических условий. При этом отсутствует различие по вирусному поражению между населением развитых стран с высоким уровнем систем здравоохранения от других стран, с более низким жизненным уровнем.

Так как, до окончательной разработки вакцины от COVID-19, во всех случаях пандемии, самым главным фактором, сдерживающим распространение заразы, является оперативность принятия и исполнения, реализации карантинных мер, изоляции населения по территориальному принципу, осуществления санитарно-эпидемиологических норм и правил.

 Как следует из процесса протекания пандемии в странах с высокой степенью организованности местного населения, а также своевременности и решительности властей на всех уровнях исполнения по принятию специальных мер, имеется прогресс в этом вопросе. Там же, где этот карантинный принцип был нарушен, имеет место отрицательный эффект.

В связи с пандемией, в сложившихся кризисных финансово-экономических условиях обвала цен на сырьё и резкого удешевления национальных валют к доллару США, краха ряда бирж и массового закрытия производств, возможна только одна перспективная альтернатива – это согласованная и сбалансированная политика правительств всех стран, способствующая последовательному и комплексному решению проблем.

При пандемии обрушивается не только биржевой рынок и начинается стагнация бизнеса в товаропроизводственной сфере, но страдает также транспортная логистика и мировая торговля, финансовая система государств.

Учитывая геополитические особенности развития государств мирового сообщества, входящих в состав ООН,совместные усилия правительств этих стран должны быть первоочерёдно направлены на укрепление системы самодостаточности и повышения экономической независимости менее развитых стран. **Только при международной интеграции станет возможным более эффективное решение проблемы мирового распределения трудовых ресурсов, сокращения и регулирования миграционных процессов, вызванных техногенными катаклизмами, несущих отрицательные последствия для мира, что должно быть первоочерёдно ратифицировано членами ООН.**

Пагубные последствия экономического кризиса, поразившие все сферы экономики стран, поражённых пандемией, катастрофически сказываются на уровне жизни населения и бизнесе, особенно страдает МСБ**,** где занято наибольшее количество населения стран, которые надо сохранить, зависимый от крупных транснациональных компаний, получая от них заказы по сервису и логистике поставок, а в странах с сырьевой экономикой вообще слабо развит.

Объединив усилия, представители разных слоёв населения многих стран едины в процессе противостояния пандемии и правительства вынуждены изыскивать возможности к принятию экстренных мер по решению проблем.

Нельзя ожидать эффективного индустриально-инновационного развития экономики таких стран при условиях, когда на их территориях ведётся политика нерациональной эксплуатации недр и природопользования.

Так как бюджет большинства стран с сырьевой направленностью экономического развития, более чем на 80% определяется поступлениями от продаж сырья на внешний рынок, то фактически становится невозможным должным образом поддержать не только бизнес, но и всю социальную сферу.

Для сырьевых стран это усугубляется ещё и тем, что бюджеты и доходы градообразующих производственных комплексов более чем на 60% работают на зарубежного инвестора и\или олигархические структуры, получающих баснословные прибыли и наживу от эксплуатации, обусловленных так называемой постсоветской рыночной политики к странам СНГ, применённой мировыми институтами с целью развала предыдущей системы и обогащения.

**В экстремальных ситуациях экстренные меры правительств всех стран должны быть направлены прежде всего на поддержку и развитие отечественного товаропроизводства и местной инфраструктуры, необходимой прежде всего для выпуска потребительской продукции первой необходимости, изготавливаемой из местного сырья и местным населением, путём предоставления льготного налогового и сырьевого режима для функционирования МСБ, реального сектора экономики.**

Положительного результата можно добиться только за счёт развития несырьевой сферы экономики и путём совместной реализации цифровых эффективных роботизированных инновационных производств, тем самым стимулируя местное импортозамещение. То есть непрерывно и приоритетно требуется вкладывать средства в развитие научно-технического прогресса страны, а бюджетные ассигнования в отечественную науку и индустрию, осуществляемых на основе передовых и инновационных технологиях.

**Важно развитие спортивно-оздоровительной сферы жизни людей!**

**Ряд первоочередных мер в Казахстане в рамках новой парадигмы.**

Например, в Казахстане, входящего по сырьевому достатку в 10-ку стран мира, энерго-ресурса-затратность товаропроизводственной сферы в разы больше, чем в индустриальных государствах, а внутреннее потребление сырья и уровень экологической безопасности в стране с населением более чем 16 миллионов человек, почти как в г. Ухань, зашкаливает по всем параметрам.

В Казахстане у большинства зарубежных инвесторов нет заинтересованности и стимулов вкладывать средства в обновление основных производственных фондов и в инфраструктуру таких производств, которые многим ранее достались практически за бесценок в тот период и потому их выгоднее нещадно эксплуатировать, вопреки интересам местного населения.

Как известно, в 2018 году был введен в действие Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», где содержатся ключевые положения, определяющие минимальные обязательства недропользователей по финансированию научных исследований при разведке и добыче полезных ископаемых. Более детально порядок осуществления недропользователями указанных обязательств регламентируется подзаконными актами, которые фактически свели на нет реализацию этого важнейшего для страны документа.

Указанные нормативно-правовые акты определяют не только действующий механизм финансирования научных исследований в важнейшей сфере экономики Казахстана, но от них напрямую зависит конкурентный потенциал страны и от результатов деятельности нефтегазового, топливно-энергетического и горно-металлургического комплексов. Поэтому дальнейшему совершенствованию этого механизма необходимо уделять особое внимание, что также должно найти своё отражение в новой парадигме.

**В сложившейся ситуации, без секвестра, надо перераспределить средства приоритетно и** б**юджетные ассигнования должны направляться первоочерёдно и в полном объёме в сферы: медицины, образования, науку и в ОПК,, сельского хозяйства и товаропроизводства, ресурса-энерга-сберегающих технологий и производств, в базовые отрасли индустрии, и должно реализовываться на основе цифровых технологий, инноваций и производств, что необходимо отразить в законодательстве РК как одно из необходимых условий казахстанского пути развития.**

Для получения ощутимого для населения страны экономического эффекта от бюджетных средств: налогоплательщика (населения) и государства (квазиуровневый сектор), необходимо осуществить ряд конкретных мер системного характера и внедрить механизмы реализации.

В казахстанском законодательстве до сих пор нет такого понятия как средства государственные и налогоплательщика, тождественного формулировки структуры доходной части страны, которая должна однозначно делится на средства налогоплательщика, как физических так и юридических лиц, не пользовавшихся напрямую дотациями от Правительства РК, и доходом полученным от государственных средств инвестированных в структуры с наличием государственного капитала, в частности квази-государственного уровня, типа АО НК «Самрук-Казына», которые образуют свою доходность, изначально используя капитал от Правительства РК.

 За счёт реализации своей инвестиционной деятельности они ежегодно обязаны приносить прибыль стране, преумножая исключительно только государственную казну- республиканский бюджет. При этом прибыль должна образовываться классическим путём, то есть путём вычета из полученного структурами квазигосударственного уровня дохода расходной части капитала, а также возвратом изначально взятого ими от Правительства РК уставного или оборотного капитала. И никак то другим образом, не создавая убыточность.

Для понижения уровня коррупции, которая наиболее разрушительна при экстремальных ситуациях и мировых экономических кризисах, но наоборот, для предотвращения дальнейшего спада, укрепления и развития инфраструктуры казахстанской экономики, требуется в корне пересмотреть финансовую и денежно-кредитную, банковскую и инвестиционную политику.

Необходимо построить её на системной основе, с учётом особенностей сырьевой направленности экономического уклада страны, с применением только адаптированных механизмов и правил.

**Требуется создать приоритетные условия инвестирования реального сектора экономики и государственных программ, проведения конкурсов и тендеров, сделав их прозрачными и приемлемыми для отечественных структур всех форм собственности, особо МСБ.**

До сих пор все тендера проводятся на условиях понижения цены, а фактически голландского метода продаж тендера с аукциона, что ведёт к вынужденному, общеизвестному факту некачественного и недобросовестного исполнения тендерных условий, что ведёт к коррупции и разворовывания предоставленных средств и отсутствию положительного результата.

Нельзя создать продукт (услугу, работу) если оплата меньше себестоимости или рыночной биржевой стоимости, можно лишь впихнуть контрафактную продукцию, как правило низкопробную и не долговечную.

Однако, находятся структуры, которые идут заведомо на авантюру, вследствие безысходности, а зачастую, такие фирмы являются или «однодневки» или имеют скрытую аффилированность с власть имущими и/или олигархическими, теневыми кругами, легализующими свои средства.

Поэтому, основой механизма проведения любого конкурса на получение инвестиций от государства должно явиться стимулирование исполнителей.

**Это можно реализовать только за счёт таких требований по условиям тендера, когда выигрывает тот, кто** **предоставит лучшие условия по качественному, а не по количественному принципу, когда минимальная тендерная цена должна соответствовать стоимости строго в соответствии с рыночными расценками казахстанской биржи КАSЕ, скоррелированной с мировыми биржами уровня лондонской биржи.**

При невозможности предоставления такого исполнения, ценовую политику по тендерной стоимости надо определять по научно-обоснованной методике и по критерию не ниже мировых стандартов, как это принято по методике международных институтов. Сейчас это реализуется намного проще и эффективнее благодаря и с помощью цифровых и ИТ-технологий.

Как следует из отчёта Счётного Комитета РК, большинство из приоритетных госпрограмм страны не реализуются в полной мере, на должном уровне, на практике не дают ожидаемого результата из-за отсутствия конкретных критериев и механизмов исполнения по освоению средств.

В этих условиях как раз и требуется осуществлять жёсткий контроль над Правительством и над исполнителями на местах, уменьшая коррупцию.

**Во избежание коррупции требуется законодательно закрепить за НПО и профессиональными институтами контроль со стороны общественности в интерактивном режиме, осуществляя ежеминутный мониторинг по освоению бюджетных средств, делая доступными результаты как для фискальных служб, так и любому гражданину РК.**

Как отмечалось, в условиях пандемии и разрастающегося мирового финансового кризиса, требуется поддержать и стимулировать развитие МСБ.

Это можно реализовать незамедлительно путём льготного предоставления сырьевых ресурсов и электроэнергии по себестоимости и в рассрочку, в форме инвестиций на долгосрочной основе, с последующим погашением из бюджета, что сих пор не практиковалось, с последующим выпуском специальных ценных бумаг, векселей по типу Promissory Note (PN.

Эмиссия ценных бумаг, размещённых на казахстанской бирже ценных бумаг (КАSE), с приоритетом приобретения их для отечественных структур, имеющих собственное производство и выпускающих продукцию с использованием местного сырья, может подразделяться, котироваться как внутригосударственные, так и муниципальные, с диверсификацией по отраслевому принципу, в зависимости с экономическими и социальными потребностями: коммунальные, топливно-энергетические, социальные.

 **В перспективе, с привлечением активов пенсионного фонда страны, Promissory Note (PN) могут котироваться и на мировых биржах, принося дивиденды пенсионерам, побирающимся на мизерные пенсии.**

 Камнем преткновения для индустриально-инновационного развития страны и предпринимательства в целом, особенно товаропроизводителя, не занимающегося спекуляцией, является государственная фискальная политика.

Наиболее бесперспективным и проблемным для производственного сектора и МСБ стал налог на добавленную стоимость - НДС, который вне зависимости от того производится ли продукция или спекулятивно продаётся, одинаково для всех начисляется НДС, исчисляемый. как налог с оборота.

Так, например, если себестоимость продукта составляет 100 у. е., а продается за130 у. е., то НДС, например, в размере 10% должен исчисляться с 30 у.е. В результате сумма к выплате по НДС составляет 3 у.е. и эта сумма должна забираться в бюджет. Что соответствует понятию НДС как налогу.

На практике сейчас НДС исчисляется со всей суммы и составляет 13 у.е. и накладывается на себестоимость для товаропроизводителя, который должен увеличить цену на 10 у.е. дабы компенсировать эти не производственные затраты (затраты на мыльный пузырь) и что-то оставить на развитие.

И всё это относится ко всей товаропроизводственной сфере и в итоге ложится грузом на конечного потребителя, а фактически на население страны, не давая товаропроизводству эффективно развиваться. Зато процветают спекулянты самого разного рода, порождая денежную массу, не подтверждённую фактически произведёнными затратами на выпуск единицы продукции. А когда вся цепочка заканчивается. то в конце концов возникает мыльный пузырь или пирамидальная схема.

Таким образом, НДС взимается практически как налог с оборота, что пагубно сказывается на товаропроизводстве и на росте цен.

 По закону НДС должен исчисляться только с суммы добавленной к себестоимости произведённой продукции и с самого начала цепочки реализации продукции всегда должен определяться первоисточник или автор производитель продукта с той ценой которая им определена.

**Налоговый Кодекс РК оброс поправками и инструкциями фискальных органов в их интересах, потому** т**ребуется пересмотреть всю фискальную систему, исходя из современного состояния экономического, научно-технического прогресса и особенностей развития страны.**

То же относится и к финансовой системе, когда денежно-кредитная политика, проводимая под надзором мировых финансовых институтов (ФРС, МВФ, ЕБР и т.п.), ведёт страны к мировому кризису, так как в основе диктуемой ими политики преследуется лишь одна цель – это обогащение.

Кредитно-банковская система вообще не выдерживает никакой критики, являясь монопольной, не конкурентной с мировыми банками и не представлена здесь, так как требует отдельного изложения.

В заключение следует отметить, что здесь изложены лишь некоторые механизмы реализации насущных проблем, которые являются частью новой парадигмы, а более полное отражение с рядом инновационных проектных предложений представлены в приложениях.

В век пандемии, также, как в притче о Кольте, уравниваются шансы всех: и богатых и бедных перед лицом вируса и мирового кризиса.

**Президент НТК «СулуНур», Председатель ОО «АХЛК 50+» Абдигапар С.Е.**

**Академик, Член Президиума и Вице-президент Международной Академии Информатизации; Действительный член Оксфордского Академического Союза; Член-корреспондент КазНАЕН, Лауреат республиканских и международных конкурсов и премий в области науки и техники.**